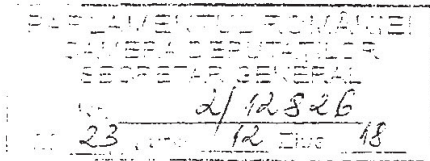




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENAL RELAȚII CU PARLAMENTUL



Nr. 13408/2023

14. DEC. 2023

**Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 8 decembrie 2023

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 365/2023, Plx. 598/2023);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Plx. 560/2023).*

Totodată vă transmitem în copie punctele de vedere referitoare la:

- *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații (Bp.523/2023);*

- *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 555/2023, L. 634/2023);*

- *Propunerea legislativă privind declararea anului 2025 drept „Anul Centenar al Patriarhiei Române” (Bp.577/2023).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023*, inițiată de domnul senator USR Radu-Mihai Mihail împreună cu un grup de parlamentari USR (PI-x. 560/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.61 din *Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările ulterioare*, propunându-se, în principal:

- organizarea „școlilor românești din afara granițelor țării” pe lângă misiunile diplomatice ale României;

- organizarea de cursuri de limbă, cultură și civilizație românească oferite de asociații, fundații, federații, persoane juridice sau culte religioase din străinătate legal constituite, conform unei metodologii și programe stabilite prin ordin al ministrului educației;

- funcționarea unităților de învățământ de tip „școală românească din afara granițelor țării” și ca centre de atestare a cunoașterii limbii române și eliberarea de certificate autorizate care atestă cunoașterea limbii române.

II. Observații

1. În ceea ce privește modificările propuse pentru art. 61 alin (2) lit. a) din *Legea nr.198/2023*, menționăm faptul că organizarea „școlilor românești din afara granițelor țării” pe lângă misiunile diplomatice ale României implică respectarea legislației în vigoare în fiecare stat în care se decide înființarea acestora, precum și prevederile Convenției de la Viena, din 18 aprilie 1961 cu privire la relațiile diplomatice.

Modalitatea de organizare a acestora nu se poate stabili prin ordin al ministrului educației, ci fac – obiectul unor documente încheiate cu statul gazdă, în conformitate cu prevederile legislației internaționale în vigoare.

Prin pct.1 al art. I al proiectului de lege, inițiatorii propun modificarea art. 61 alin. (2) din *Legea nr.198/2023* în sensul eliminării Departamentului pentru Românii de Pretutindeni din rândul instituțiilor prevăzute să colaboreze în vederea înființării unităților de învățământ de tip școală românească din afara granițelor țării cu predare în limba română, pe lângă oficiile diplomatice și instituțiile culturale ale României în străinătate, precum și cursuri de limbă, cultură și civilizație românească, deși în textul *Legii nr.198/2023* este prevăzut că aceste activități sunt realizate în colaborare cu Ministerul Educației și Ministerul Afacerilor Externe.

Menționăm că acest fapt vine în contradicție cu dispozițiile art.1 alin. (3) din *Hotărârea Guvernului nr. 927/2021 privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Departamentului pentru Românii de Pretutindeni*, conform căroră Departamentul pentru Românii de Pretutindeni elaborează și aplică politica statului român în domeniul relațiilor cu românii de pretutindeni, în sensul prevederilor *Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, *Legea nr.299/2007* instituie măsurile-cadru pe care autoritățile române, respectiv Departamentul pentru Românii de Pretutindeni, sunt obligate să le adopte pentru păstrarea și afirmarea identității etnice, culturale, lingvistice și religioase a românilor din statele vecine, precum și pentru acordarea unei atenții deosebite sprijinirii comunităților românești vulnerabile sau amenințate, care prezintă un risc ridicat de asimilare sau a căror componență numerică este în continuă scădere (exemple în acest sens sunt comunitățile istorice).

În aplicarea *Legii nr. 299/2007*, Departamentul pentru Românii de Pretutindeni acordă finanțări nerambursabile entităților juridice prevăzute

în *Legea nr.321/2006 privind regimul acordării finanțărilor nerambursabile pentru programele, proiectele sau acțiunile privind sprijinirea activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora, precum și a modului de repartizare și de utilizare a sumei prevăzute în bugetul Ministerului pentru Românii de Pretutindeni pentru această activitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare* (asociații, fundații, unitățile de cult, alte categorii de organizații neguvernamentale ale românilor de pretutindeni, organizațiile internaționale și alte persoane fizice autorizate sau juridice de drept public sau privat din România sau din străinătate), care derulează proiecte în sprijinul românilor din afara țării pentru programe de finanțare nerambursabilă anuale, inclusiv „Educație”.

Considerăm că este esențial ca aceste drepturi ale românilor de pretutindeni cu privire la învățământul preuniversitar desfășurat în afara granițelor țării, indiferent de forma de organizare, să fie menținute în condițiile stabilite prin actele normative în vigoare, respectiv *Legea nr.299/2007, Legea nr.198/2023, precum și Programul de Guvernare 2023-2024 – Secțiunea Departamentul pentru Românii de Pretutindeni*, ce prevede sprijin intensificat pentru românii din afara granițelor și dezvoltarea de programe pentru reintegrare, susținerea românilor din afara granițelor pentru învățarea limbii române atât prin forme instituționalizate, cât și nonconvenționale (școli de duminică, școli parohiale, cercuri de învățare a limbii române și a tradițiilor românești etc.), folosirea limbii române ca limbă a realizării actului de educație, a creației artistice, a informării și dezbaterii, a serviciului religios, precum și folosirea acesteia în oricare aspect al vieții, fără a fi condiționate de standardele și programele școlare naționale, aprobate de Ministerul Educației, așa cum vizează prezentul proiect de lege.

Precizăm că forma actuală a *Legii nr. 198/2023* nu stabilește un prag minim de elevi pentru organizarea cursului de limbă, cultură și civilizație românească, venind în întâmpinarea diverselor comunități educaționale, respectând realitățile locale din diferite state unde acest curs se organizează.

Introducerea unui prag minim în textul unei legii organice și apoi a unei derogări poate crea bariere administrative în organizarea acestui curs.

De asemenea, subliniem faptul că *Legea nr. 198/2023*, la art. 61 alin. (2), menționează colaborarea inter-instituțională pentru înființarea acestor unități școlare, respectiv Ministerul Educației, „în colaborare cu

Ministerul Afacerilor Externe și Departamentul pentru Românii de Pretutindeni”, respectând legislația în vigoare.

2. În ceea ce privește completările aduse art. 61, prin introducerea de noi aliniate (18) – (21), menționăm că:

- intră în contradicție cu prevederile art. 61 alin. (2), care precizează că acestea se pot organiza „pe lângă oficiile diplomatice și instituțiile culturale ale României în străinătate”;

- noile atribuții propuse a fi introduse în sarcina Ministerului Educației excedează competențelor acestuia, stabilite prin *Legea nr. 198/2023*, precum și legislației internaționale în vigoare, care limitează rolul autorităților guvernamentale ale unui stat în alt stat, în relația cu sectorul non-guvernamental, în lipsa unor acorduri bilaterale care să prevadă drepturile și obligațiile părților. De asemenea, stabilesc modalități de funcționare și respectiv atribuții care pot să intre în contradicție cu legislația statului gazdă.

3. Semnalăm că propunerile legislative nu aduc valoare adăugată textului actual al *Legii nr. 198/2023*, ci atribuie responsabilități care nu sunt corelate cu celelalte prevederi ale legii și care pot să aibă ca prim efect oprirea finanțării asigurate de Departamentul pentru Românii de Pretutindeni pentru asociațiile și structurile asociative ale românilor de pretutindeni care desfășoară activități educaționale.

De asemenea, considerăm că forma de text propusă de inițiatorii propunerii legislative va da naștere la numeroase dificultăți în ceea ce privește înființarea școlilor românești în afara granițelor țării de către mediul asociativ și, implicit, va îngreuna accesul copiilor din ciclul preuniversitar la educație în limba română.

4. Soluțiile propuse nu cuprind principii, cadrul general, procedurile privind modalitatea de acordare a finanțărilor/sprijinului material pentru organizarea și funcționarea acestor instituții de învățământ, nu rezultă un mecanism de finanțare, modificările propuse nu sunt raportate la legislația în domeniul finanțelor publice.

Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative

ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ion-Marcel CIOLACU
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Alfred-Robert SIMONIS
Președintele interimar al Camerei Deputaților